



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 92 del 29/06/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 maggio 2015, n. 1134

Programma Operativo FESR - FSE 2014-2020. Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA). Adozione e nomina dei Responsabili.

Il Presidente della Regione Puglia, On. Nichi Vendola, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Pianificazione, confermata dal Dirigente del Servizio Attuazione del Programma, riferisce:

Con il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sono state definite le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione;

Nel "Position Paper Italia" inviato il 09 novembre 2012 (ARES 2012/1326063) la Commissione Europea ha richiesto una diretta azione di rafforzamento amministrativo (Obiettivo Tematico 11) sia in relazione alla gestione dei fondi UE sia, più in generale, alla complessiva capacità amministrativa specificando che essa riguarda non solo le amministrazioni coinvolte nella gestione dei programmi UE, ma anche quelle coinvolte nella preparazione e attuazione dei progetti cofinanziati nel contesto di detti programmi, di cui la capacità amministrativa va accertata dall'autorità di gestione (cf. articolo 125, paragrafo 3(d), del richiamato Regolamento n. 1303/2013);

Con lettera sottoscritta dalle Direzioni Generali responsabili dei Fondi Strutturali di Investimento Europei (ARES 2014/969811 del 28 marzo 2014) la Commissione Europea indica nei Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA) gli strumenti per attuare la strategia di miglioramento amministrativo, organizzativo e tecnico per aumentare l'efficacia nella attuazione dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali, definendone i principali caratteri e contenuti e segnalando la necessità che essi siano approvati da un livello politico adeguato, ovvero Ministro per le Amministrazioni centrali titolari di programmi o Presidente per le Regioni;

Nell'ambito dell'Accordo di Partenariato, AdP Italia 2014-2020 e allegati, adottato dalla Commissione Europea ad ottobre 2014, il Governo italiano, accogliendo e condividendo gli orientamenti della Commissione Europea, ha previsto l'impegno politico delle Amministrazioni titolari dei Programmi Operativi ad adottare le misure di riorganizzazione, potenziamento e ottimizzazione, supportate da un cronogramma puntuale e monitorabile, per assicurare all'intera filiera di attuazione (Autorità di Gestione, Organismi Intermedi, Beneficiari) le necessarie condizioni di struttura e di competenze per l'esercizio delle responsabilità attribuite.

I Piani di Rafforzamento Amministrativo accompagnano i Programmi operativi della programmazione dei fondi strutturali 2014-2020 già in sede di loro formale presentazione e invio alla Commissione Europea e, pertanto, le Amministrazioni titolari di tali Programmi hanno l'obbligo di procedere tempestivamente

alla loro definizione e redazione avendo cura di assicurarne condizioni di fattibilità e realizzabilità anche in collegamento con le azioni da attuare nell'ambito dell'Obiettivo Tematico 11 dell'Accordo di Partenariato, AdP Italia 2014-2020.

In tale quadro il PRA rappresenta uno strumento a servizio delle amministrazioni per migliorare la gestione delle proprie politiche e per avviare in modo coordinato una riforma della gestione dei fondi comunitari del funzionamento delle amministrazioni ad essi collegate. In particolare il PRA intende contribuire a:

- mettere a regime una più efficiente organizzazione della macchina amministrativa;
- permettere di accumulare stabilmente capacità ed esperienza gestionale all'interno delle amministrazioni ed evitarne la delega all'esterno o ad enti in house.
- ridurre significativamente tempi e procedure per renderle compatibili con le regole comunitarie e con l'efficacia richiesta dalle politiche di sviluppo;
- semplificare le procedure di assegnazione, gestione e controllo degli interventi.

Al fine di assicurare la pronta attuazione della suddetta attività secondo orientamenti comuni e criteri omogenei, pur tenendo conto dei diversi contesti istituzionali e amministrativi, il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica, il Dipartimento della Funzione Pubblica e le Direzioni Generali responsabili dei Fondi Strutturali di Investimento Europei della Commissione Europea (Nota Prot. 6778 dell'11 luglio 2014) hanno condiviso le Linee Guida e il formulario per l'elaborazione dei Piani di Rafforzamento Amministrativo.

Le linee guida hanno distinto la definizione dei PRA in tre fasi (luglio, ottobre e dicembre 2014).

La Regione Puglia, contestualmente all'invio della prima versione del Programma Operativo FESR-FSE 2014-2020 (luglio 2014), ha provveduto a trasmettere i contenuti del PRA previsti per la prima fase. Nel documento successivo, trasmesso ad ottobre 2014, sono stati ulteriormente ampliati i contenuti secondo le previsioni delle già citate Linee guida. Tale documento è stato ritenuto valido dagli esperti della Commissione che hanno altresì fornito utili suggerimenti per la predisposizione della versione trasmessa a dicembre e che, dopo più puntuali interlocuzioni con gli esperti della Commissione, con le Direzioni di Area dell'amministrazione regionale e con il partenariato economico e sociale, è stata definita nel maggio 2015.

Il PRA, secondo le Linee guida, opera su un orizzonte temporale di almeno 2 anni e sarà aggiornato al termine di tale periodo per tener conto dei risultati ottenuti ed applicato al biennio successivo.

Ai sensi delle medesime Linee guida, le Amministrazioni titolari di Programmi Operativi individuano un Responsabile politico del PRA ed un "Responsabile del PRA" che rappresenta il referente unico della sua attuazione e ne cura, monitora e valuta l'efficacia per l'amministrazione di riferimento. In particolare le Linee guida raccomandano che il Responsabile del PRA debba essere figura apicale. Il Responsabile del PRA lavora in collaborazione con l'Autorità di Gestione del Programma, che ai sensi dell'art. 125 del Reg. (UE) 1303/2013 è il Responsabile della gestione del Programma Operativo, e con le altre figure apicali che insieme integrano le competenze del Responsabile necessarie a gestire il Piano.

In tal senso l'Autorità di Gestione del Programma, anche in ragione delle funzioni attribuitegli dal Regolamento (UE) 1303/2013, raccomanda al Responsabile del PRA l'attivazione di tutte le misure individuate nel Piano di rafforzamento al fine di concorrere alla realizzazione del Programma Operativo secondo modalità e tempi derivanti dalle norme che ne regolano l'attuazione.

Per quanto appena illustrato, si propone alla Giunta Regionale di adottare il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) della Regione Puglia, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante, e di individuare nel Presidente della Regione Puglia e nel Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo economico il lavoro e l'Innovazione rispettivamente il responsabile politico ed il Responsabile tecnico-amministrativo del Piano.

L'individuazione del Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo economico il lavoro e l'Innovazione quale Responsabile tecnico- amministrativo del Piano deriva dalla circostanza che, nell'organigramma

attuale dell'Area, sono incardinate le Autorità di Gestione dei Programmi Operativi FESR e FSE 2007-2013 che, nella programmazione 2014-2020, ricopriranno rispettivamente il ruolo di Autorità di Gestione del Programma - nonché Responsabile del Fondo FESR, e di Responsabile del Fondo FSE.

Tale modello consente al Responsabile del PRA da un lato di svolgere un ruolo di primo piano sotto il profilo strategico, in quanto componente della Conferenza di Direzione, che costituisce la sede più qualificata di coordinamento e di integrazione tra l'evoluzione dell'andamento dei fondi comunitari ed il resto delle attività svolte dall'Amministrazione, nonché luogo prioritario di analisi e soluzione dei principali problemi attuativi che riguardano la gestione dei fondi comunitari, dall'altro di assicurare all'Autorità di Gestione del Programma la necessaria collaborazione al fine di superare, con tempestività, le eventuali criticità che dovessero manifestarsi in fase di attuazione del Programma sotto il profilo del rafforzamento amministrativo.

Per l'esercizio delle sue funzioni il Responsabile del PRA può contare sul supporto di uffici e strutture del Servizio Attuazione del Programma, presso cui è incardinata l'Autorità di Gestione del Programma, sulla struttura del Responsabile del FSE, su specifici ambiti di intervento sull'interazione con il Servizio Personale ed il Servizio Legislativo, nonché, ai fini dell'avanzamento complessivo del Programma Operativo sul personale amministrativo di cui agli Allegati A.a) e A.c) del PRA.

Al fine di sostenere l'avanzamento del PRA e di favorire l'acquisizione di tutte le decisioni in grado di rafforzarne l'attuazione del Programma Operativo, il PRA prevede la costituzione di una Cabina di Regia formata dal Responsabile del PRA, dall'Autorità di Gestione - Responsabile del Fondo FESR, dal Responsabile del Fondo FSE, dall'Autorità di Audit, dal Dirigente del Servizio Personale e Organizzazione, dal Presidente dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. 28/2001 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettere a) e d) della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dal Presidente della Giunta Regionale;

vista la dichiarazione posta in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente responsabile per competenza in materia che ne attesta la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di fare propria la relazione del Presidente della Giunta Regionale che qui si intende integralmente riportata;

- di adottare il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA) della Regione Puglia, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

- di individuare nel Presidente della Regione Puglia e nel Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo economico, il lavoro e l'Innovazione rispettivamente il Responsabile politico ed il Responsabile del Piano;
- di dotare il Responsabile del PRA di adeguati poteri per realizzare e coordinare tutte le azioni previste dal PRA in raccordo con gli Uffici coinvolti nell'attuazione del Programma Operativo 2014-2020;
- di costituire la Cabina di Regia del PRA, composta dal Responsabile del PRA, dall'Autorità di Gestione - Responsabile del Fondo FESR, dal Responsabile del Fondo FSE, dall'Autorità di Audit, dal Dirigente del Servizio Personale e Organizzazione, dal Presidente dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), al fine di sostenere l'avanzamento del PRA e di favorire l'acquisizione di tutte le decisioni in grado di rafforzare l'attuazione del Programma Operativo;
- di trasmettere, a cura del servizio proponente, il presente provvedimento ai componenti della Cabina di Regia del PRA, costituita con il presente provvedimento;
- di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Dirigente del Servizio Attuazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, al Dipartimento per le Politiche di Coesione ed all'Agenzia per la Coesione Territoriale;
- di dare mandato al Responsabile del PRA, in raccordo con l'Autorità di Gestione, ad apportare le eventuali modifiche al PRA che dovessero rendersi necessarie;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola